

Résumé d'évaluation

Evaluation à mi-parcours du programme Digital Energy Facility (DEF) et le cadrage d'une seconde phase du programme (CZZ2408)

Pays : **Multi-pays**

Secteurs : **Energie - Digital**

Évaluateur : **Technopolis France**

Date de l'évaluation : **2023**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CZZ2408

Montant : 23,5 millions d'euros

Taux de décaissement : 14% (fin 2022)

Signature des contrats de financement avec l'Union Européenne : 23/12/2019

Date d'achèvement : 2024

Durée : 4 ans

Contexte

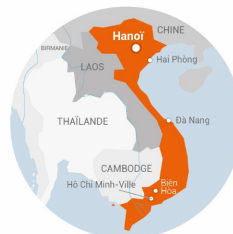
L'accès à l'énergie est un défi structurel pour les pays en développement, en particulier en Afrique. Selon l'AIE (2022), l'offre d'électricité en Afrique devrait presque tripler d'ici 2030 afin de garantir un accès universel à l'énergie et de répondre aux besoins de l'industrie et des transports. En plus des implications socio-économique, la production et distribution d'énergie est aussi centrale dans la transition climatique.

La transition énergétique verte est toutefois entravée par un ensemble de facteurs structurels, notamment des investissements insuffisants dans les énergies renouvelables, des obstacles institutionnels et des besoins de renforcement des capacités. S'ajoutent à ces facteurs des obstacles conjoncturels, tels que l'inflation et la pandémie de COVID-19. Dans ce contexte, la numérisation peut jouer un rôle clé de catalyseur en :

- rendant possibles de nouveaux modèles de production et de consommation d'énergie,
- De dépasser (« *leapfrog* ») le déficit en infrastructures essentielles dans les modèles traditionnels

Intervenants et mode opératoire

Le programme est principalement financé par l'Union européenne, avec le soutien financier complémentaire de l'AFD et de l'ADEME. Le programme est piloté et mis en œuvre par l'AFD, avec l'appui de Yélé Consulting. L'exécution du programme repose sur un grand nombre de partenaires, en charge de la mise en œuvre d'activités, consultés et impliqués dans la gouvernance, on en sollicite encore pour des collaborations ponctuelles.



Objectifs

L'objectif global du programme est de garantir l'accès à une énergie abordable, fiable, durable et moderne dans les pays en développement. Plus spécifiquement, le programme vise à augmenter la performance du secteur énergétique des pays ciblés en misant sur l'innovation, les solutions digitales et des standards de durabilité élevés.

Réalisations attendues

- Renforcer les capacités des entreprises publiques de production et distribution d'énergie pour permettre la digitalisation des opérateurs.
- Proposer et renforcer les outils existants permettant la mise en réseau et le partage de connaissance entre les entreprises publiques et privées impliquées dans la digitalisation du secteur énergétique.
- Développer des outils de financement qui facilitent le développement et la mise à l'échelle de solutions innovantes pour le secteur de l'énergie.

Appréciation de la performance

Pertinence

Dans sa globalité, le programme répond bien aux besoins et aux attentes des bénéficiaires. Toutefois, le degré de pertinence varie entre les composantes du programme. Ainsi, la pertinence de l'assistance technique proposée aux opérateurs énergétiques publics est affectée par un périmètre d'éligibilité des projets trop restreint et des décalages entre le contenu des projets, les attentes des bénéficiaires et les réelles possibilités techniques. La pertinence du fonds d'amorçage destiné aux start-ups est également érodée par l'absence d'offre d'assistance technique et la faible attractivité économique de la mise en œuvre du fonds. Les autres activités mises en œuvre sont considérées comme très pertinentes.

Cohérence

La DEF est pleinement alignée sur les stratégies de l'AFD mais aussi sur celles des deux autres bailleurs de fonds, l'UE et l'ADEME. En outre, il n'y a pas de redondance ni de contradiction entre la DEF et d'autres initiatives similaires. Cependant, les synergies avec les bailleurs devraient être renforcées afin d'éviter tout risque de duplication et de trouver des partenaires financiers potentiels pour assurer la pérennité du programme.

Efficacité

Le programme apparaît en bonne voie pour atteindre une grande partie de ses objectifs en termes de réalisations. Néanmoins, le niveau de mise en œuvre des activités varie fortement entre les différentes composantes du programme. Le risque de ne pas atteindre les objectifs concerne principalement les projets d'assistance technique visant les opérateurs publics (du fait d'un trop faible vivier de projets) et le fonds d'amorçage (du fait de la faible attractivité économique du projet et de risques externes comme la fermeture des frontières de certains pays).

Efficience

Le programme accuse des retards dans sa mise en œuvre, principalement liés à des lenteurs dans le lancement des activités. Sur le plan financier, les ressources déployées semblent insuffisantes pour le Digital Energy Challenge et le fonds d'amorçage, ce qui pourrait peser sur l'efficacité et l'impact de ces activités. Aussi, un retard dans les décaissements est observé. Ce dernier est cohérent avec le retard dans la mise en œuvre des activités et n'a pas été attribué à des procédures inadaptées. Enfin, les ressources organisationnelles sont jugées pertinentes. Faire reposer le programme sur un vaste réseau d'acteurs semble enrichir le programme. Les liens entre les activités et les acteurs devront cependant être renforcés pour réellement matérialiser les synergies possibles.

Viabilité/durabilité

A ce stade de la mise en œuvre du programme, il est encore trop tôt pour porter un jugement définitif sur son impact et sa viabilité. Si aucun changement structurel n'a été encore observé, les parties prenantes se montrent confiantes sur la capacité du programme à avoir des effets transformatifs. Concernant la durabilité, il s'agit d'un enjeu central pour la DEF qui n'a pas encore suffisamment pris en considération les perspectives futures de ses réalisations, notamment le devenir de la plateforme en ligne à la fin du programme.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

La DEF est un programme original, voire unique à certains égards. Elle se positionne sur un créneau spécifique qui n'est pas soutenu par d'autres bailleurs de fonds. La spécificité du programme réside avant tout dans la double approche énergie/numérique et la création de liens entre les acteurs privés et publics. À terme, la DEF est en mesure de se différencier encore plus en structurant une communauté d'acteurs de l'énergie pour encourager le partage d'expérience et le passage à l'échelle de solutions innovantes.

Conclusions et enseignements

L'évaluation conclut que le programme est pertinent et avec une réelle valeur ajoutée, malgré la mise en lumière de certaines fragilités et besoins de réajustements. Il est donc recommandé de continuer et de renforcer le programme, d'abord en déployant les conditions de sa mise à l'échelle (accroître la communication, initier/renforcer les partenariats). Ensuite, afin de maximiser l'efficacité des activités, il apparaît essentiel de développer les liens entre les acteurs et les activités au sein du programme. Enfin, le programme doit consacrer une place plus importante à l'assistance technique, composante essentielle pour renforcer l'efficacité d'un soutien financier, spécifiquement au niveau du fonds d'amorçage.

Dans la perspective d'un DEF 2, l'évaluation recommande de développer un parcours d'accompagnement des entreprises (de l'*early stage* au *late stage*), notamment en développant des synergies avec d'autres acteurs, notamment des incubateurs locaux. Parallèlement, l'étude invite à réfléchir à la décentralisation du programme, avec des antennes locales, pour être plus proche des bénéficiaires, et de renforcer l'implication d'acteurs locaux. Cela permettrait d'accroître la pertinence, l'efficacité et la durabilité du programme.